



IV DEBATE PÚBLICO
EL FUTURO DEL TREN EN NAVARRA
DOCUMENTO PREVIO PARA LA REFLEXIÓN Y EL DEBATE



S^{Foro} para la
Sostenibilidad de Navarra
Jasangarritasunerako
Nafar Foroa

ÍNDICE

I PRESENTACIÓN	4
✎ Antecedentes.....	4
✎ El marco y los objetivos del debate.....	6
✎ Los ponentes y expertos/as.....	7
✎ Los documentos.....	10
✎ El debate	11
2 LAS PONENCIAS MARCO	12
✎ El ferrocarril en un modelo de transporte sostenible para Navarra Antonio Serrano Rodríguez.....	12
✎ Mitos y realidades de la Alta Velocidad en España Francisco Segura Castro	12
✎ El papel del ferrocarril en la Estrategia de Movilidad Sostenible Ricard Riol Jurado.....	12
✎ Transporte de mercancías y competitividad en Navarra Enrique Díaz Moreno	12
✎ El ferrocarril, elemento clave para la intermodalidad en un modelo de transporte sostenible Ángel Aparicio Mourelo.....	12
3 APORTACIONES AL DEBATE REALIZADAS POR OTROS EXPERTOS/AS	13
✎ Itxaso Amorrortu [Mondragon Unibertsitatea] Y Victoria Rodríguez Chacón [Facultad de Económicas. Universidad de Navarra]	13
✎ Alejandro Arizkun [Dpto. de Economía. Universidad Pública de Navarra]	13
✎ Jesús María Arlabán Mateos [Ateneo de Navarra].....	13
✎ Javier Faulín Fajardo [Dpto. de Estadística e Investigación Operativa. Universidad Pública de Navarra].....	13
✎ Rafael Irigoyen Miquelerena y David Zabalza Induráin [Presidente ANET y Vicepresidente Sección Logística de ANET]	13
✎ Pablo Lorente [Fundación Sustrai Erakuntza]	14
✎ Pablo Mendivil Landa y Lucinio Sebastián Paniego [Gerente de Programación y Control de la producción y Gerente de Aprovisionamiento y Transporte de Volkswagen Navarra]	14

✎ Juan José Pons Izquierdo [Dpto. de Geografía y Ordenación del Territorio. Universidad de Navarra]	14
✎ Ángel Tellechea [GIMEX (Grupo de Transporte de Mercancías)]	14
✎ Tren de altas prestaciones en Navarra. Consecuencias y oportunidades de la llegada del TAP a Navarra Documento del Observatorio Territorial de Navarra.....	14

✎ *Las entidades promotoras del Foro para la Sostenibilidad (Universidad Pública de Navarra, Universidad de Navarra, Colegio Oficial de Doctores/as y Licenciados/as en Ciencias Políticas y Sociología, Cátedra Unesco y Fundación Centro de Recursos Ambientales de Navarra) no comparten necesariamente las opiniones de los ponentes o los expertos/as.*

✎ *Posteriormente al debate se elaborará un informe final de síntesis que contendrá, además de este documento, las ideas principales planteadas en el debate por las personas participantes en el mismo.*

I | PRESENTACIÓN

📁 ANTECEDENTES

El Foro para la Sostenibilidad de Navarra surge como marco estable de encuentro y cooperación entre diferentes agentes públicos y privados interesados en reflexionar, debatir y plantear propuestas conjuntas sobre los múltiples elementos que conforman la transición hacia una sociedad más sostenible. El objetivo central es contribuir a capacitar a la sociedad navarra en la búsqueda de alternativas más sostenibles y compartidas respecto a los importantes desafíos ambientales, energéticos y territoriales que debemos afrontar en un futuro.

Aunque para entonces ya llevaba algunos meses de intenso trabajo, el Foro se presentó públicamente en septiembre de 2010 con la convocatoria de la Jornada '*Calidad Democrática y Participación Pública*', que se desarrolló en la Universidad Pública de Navarra y contó con la presencia de ponentes como Nacho Celaya, Guido Schmidt e Ismael Blanco. Como resultado de esta jornada¹, se creó un grupo de trabajo específico en el marco del Foro que ha dado como fruto la elaboración de una serie de documentos y guías de trabajo sobre participación y políticas públicas que muy pronto verán la luz.

El 13 de abril de 2011, cuando faltaba algo más de un mes para la celebración de elecciones locales y autonómicas, el Foro convocó un '*Debate público sobre las propuestas de los partidos en materia de sostenibilidad ambiental*', para lo cual se cursó una invitación a participar a todas las formaciones políticas de Navarra que en la anterior legislatura habían tenido representación (individual o en coalición) en el Parlamento Foral y/o en el Congreso de los Diputados. Además, se invitó a todo el resto de formaciones que concurrían a las elecciones forales del 22 de mayo a que hiciesen llegar sus propuestas por escrito y poder integrarlas en el documento final que se elaboró con ocasión del encuentro².

El tercer debate organizado por el Foro se celebró en febrero de 2012 en la Universidad de Navarra bajo el título '*Los retos de la sostenibilidad en Navarra*'. En esta ocasión, el debate contó con cuatro ponencias marco –dictadas por Mario Gaviria, Miguel Laparra, Guillermo Herrero y Luis Gabilondo– en las que se analizaron las principales claves de futuro que van a definir la sostenibilidad en materia ambiental, social, educativa y de salud y asistencia sanitaria³.

¹ El documento final de esta primera jornada puede consultarse en http://forosostenibilidadnavarra.org/documentos/debates_jornadas/2010_09_24_DocSintesis_JornadaParticipacion.pdf

² Disponible en http://www.forosostenibilidadnavarra.org/documentos/debates_jornadas/2011_04_13_DocSintesis.pdf

³ El informe final de esta segunda jornada puede consultarse en http://forosostenibilidadnavarra.org/documentos/debates_jornadas/2012_02_29_DocumentoFinal_LosRetosDeLaSostenibilidad.pdf

Tras estos precedentes, el próximo 18 de junio de 2013 se celebrará el cuarto debate que organiza el Foro para la Sostenibilidad de Navarra, centrado en esta ocasión en el tren como medio de transporte para la Comunidad Foral. De esta forma se cumple uno de los objetivos clave del Foro: promover un suficiente flujo de información y la deliberación propositiva sobre asuntos en los que no existe suficiente consenso político, técnico y social.

📌 EL MARCO Y LOS OBJETIVOS DEL DEBATE

El Gobierno de Navarra, de acuerdo con el Gobierno de España, está promoviendo el paso del Tren de Altas Prestaciones (TAP) por Navarra, ya que se considera una apuesta estratégica para el desarrollo regional.

Por otra parte, hay sectores sociales y políticos de la sociedad navarra que, desde diferentes perspectivas, son críticos con el proyecto del TAP en Navarra. Las principales razones aducidas son los impactos ambientales, la falta de viabilidad socio-económica del proyecto, la coyuntura de crisis económica,...

En los últimos tiempos, esta divergencia en las posturas ha generado una situación que no favorece un debate deliberativo entre las diferentes posiciones ni una reflexión profunda al respecto, por lo que el Foro para la Sostenibilidad cree que es el momento de celebrar un encuentro que permita un abordaje propositivo en relación al tren que necesitamos en Navarra.

En consecuencia, los objetivos de esta jornada son:

- 📌 Situar el debate del tren en el marco de la ordenación territorial y la movilidad sostenible.
- 📌 Suministrar información sustantiva sobre el proyecto del TAP en Navarra por parte de la Administración.
- 📌 Abrir puertas para un debate sobre el futuro del Tren en la Comunidad Foral.

📍 LOS PONENTES Y EXPERTOS/AS⁴

Como en anteriores ocasiones, el Foro para la Sostenibilidad de Navarra plantea sus jornadas de debate con la presencia de personas con gran experiencia en la materia que se va a tratar, de forma que los/as participantes en la Jornada puedan obtener información rigurosa sobre las diferentes posturas que se manejan.

En esta ocasión se ha invitado a cuatro ponentes expertos en movilidad y ferrocarril, que nos ayudarán a comprender las diferentes miradas y propuestas existentes en torno al tren de altas prestaciones y su paso por la Comunidad Foral:

- 📍 **ANTONIO SERRANO RODRÍGUEZ** es Dr. Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos, Licenciado en Ciencias Económicas y Diplomado en Ordenación del Territorio. Es Catedrático de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Universidad Politécnica de Valencia –prejubilado- y Presidente de FUNDICOT, Asociación Interprofesional de Ordenación del Territorio. Fue Secretario General para el Territorio y la Biodiversidad en el Ministerio de Medio Ambiente en la legislatura 2004 - 2008.

Nota: Antonio Serrano sustituye a Ángel Aparicio Mourelo, que finalmente no podrá asistir al debate del 18 de junio, pero que nos ha facilitado la ponencia que tenía preparada para el mismo: 'El ferrocarril, elemento clave para la intermodalidad en un modelo de transporte sostenible', en la que analiza la situación actual del ferrocarril y los proyectos que están planteados desde el argumento funcional -el ferrocarril permite crear cadenas multimodales de transporte de gran capacidad y larga distancia y con mejor comportamiento ambiental- y el territorial -la mejora de accesibilidad como un elemento clave para atraer inversiones y disminuir los costes de acceso a mercados globales-.

- 📍 **FRANCISCO SEGURA CASTRO** es Ecólogo y experto en temas de movilidad sostenible, transporte y calidad del aire. Lleva trabajando en temas de transporte desde principio de los 90, ha sido coordinador del área de transporte de Ecologistas en Acción hasta 2011 y en la actualidad es coordinador general de la organización.

Su intervención en el debate versará sobre el tema '**Mitos y realidades de la Alta Velocidad en España**', en la que revisará críticamente algunos de los beneficios que habitualmente se asignan a estas infraestructuras de transporte ferroviario en aspectos como el desarrollo económico, la creación de empleo o el reequilibrio territorial.

⁴ Las entidades promotoras del Foro para la Sostenibilidad (Universidad Pública de Navarra, Universidad de Navarra, Colegio Oficial de Doctores/as y Licenciados/as en Ciencias Políticas y Sociología, Cátedra Unesco y Fundación Centro de Recursos Ambientales de Navarra) no comparten necesariamente las opiniones de los/as ponentes o expertos/as.

- ✎ **RICARD RIOL JURADO** es Ingeniero Técnico de Obras Públicas y experto en movilidad sostenible y transporte público. Ha participado en proyectos e iniciativas para la implantación de tranvía y metro ligero en diversas localidades y ha escrito numerosos artículos sobre movilidad sostenible, infraestructuras y energía. Desde febrero de 2007 es Presidente de la Asociación para la Promoción del Transporte Público (PTP).

Presentará la ponencia titulada '*El tren en el marco de la ordenación del territorio y la movilidad sostenible*', en la que analiza detenidamente el uso del transporte ferroviario que se hace en España y otros países y apuesta por un nuevo enfoque metodológico para la toma de decisiones en torno al ferrocarril, priorizando la elaboración de un plan de servicios frente a los planes de infraestructuras.

- ✎ **ENRIQUE DÍAZ MORENO** es Ingeniero Industrial y MBA del IESE. Ha ocupado puestos de dirección y alta dirección en empresas de diferentes sectores de actividad. Fue Director General de Industria, Comercio y Consumo del Gobierno de Navarra y creó la Agencia Navarra del Transporte y la Logística así como el Clúster de la Logística de Navarra. Actualmente es Socio Director de Businessfokus Soluciones Competitivas SL.

Presentará la ponencia titulada '*Transporte de mercancías y competitividad en Navarra*', en la que se analizan cifras y datos del transporte de mercancías en Navarra, argumentando la importancia que para el futuro de Navarra y de sus empresas tiene potenciar el transporte de mercancías por ferrocarril, tanto en ancho ibérico -conectando Navarra con los principales puertos marítimos-, como en ancho UIC -para poder acceder directamente a nuestros mercados europeos a través de la Y Vasca y por el Corredor Europeo del Atlántico-.

Los documentos realizados por los citados redactores han sido analizados por expertos y expertas propuestos por las diferentes entidades que forman la Secretaría del Foro y que a continuación se citan:

Jesús Maria Arlabán	Ateneo Navarro	Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos. Economista.
Itxaso Amorrotu	Mondragon Unibertsitatea	Profesora Departamento de Mecánica y Producción Industrial
Alejandro Arizkun	Universidad Pública de Navarra	Profesor Departamento de Economía
Eneko Astigarraga	Oraintxe SL	Técnico en Movilidad Sostenible
Javier Faulín Fajardo	Universidad Pública de Navarra	Profesor Departamento de Estadística e Investigación Operativa (CLTN)
Rafael Irigoyen Miquelarena	ANET Asociación Navarra de Empresarios de Transporte	Presidente
Pablo Lorente	Fundación Sustrai Erakuntza	Miembro fundador
Pablo Mendivil Landa	Volkswagen Navarra	Gerente de Programación y Control de la Producción y Expediciones
Juan José Pons Izquierdo	Universidad de Navarra	Profesor Adjunto del Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio

Victoria Rodríguez Chacón	Universidad de Navarra	Profesora de Logística en la Facultad de Económicas
David Sabalza Induráin	ANET Asociación Navarra de Empresarios de Transporte	Vicepresidente de Sección Logística
Lucinio Sebastián Paniago	Volkswagen Navarra	Gerente de Aprovisionamiento y Transporte
Ángel Tellechea	GIMEX. Grupo de Transporte de Mercancías	Gerente

📁 LOS DOCUMENTOS

Las ponencias y aportaciones que se recogen en este documento conforman un punto de partida para la reflexión y el debate, que creemos que debe conformarse desde el acceso a información rigurosa y contrastada y de la exposición de puntos de vista y opiniones divergentes entre sí.

El documento se limita a recoger diferentes posiciones desde diferentes puntos de vista, pero siempre con el objetivo de situar el debate en el marco de la ordenación territorial y la movilidad sostenible y con el deseo de abrir las puertas a un debate ciudadano deliberativo y propositivo que permita un mayor grado de consenso.

Con el objeto de conseguir que este documento no sea demasiado pesado y voluminoso para su consulta, envío y/o descarga de Internet, las ponencias y aportaciones están incluidas en él en forma de hipervínculos, a los que se puede acceder directamente pinchando en los enlaces para consultar y/o descargar los respectivos documentos en la web. Así mismo, se ha habilitado un Foro Virtual desde nuestra página web que permite realizar aportaciones y comentarios a la ciudadanía en general y a los miembros del Foro en particular⁵.

Una vez celebrado el debate, se elaborará un segundo documento que incluirá estos contenidos y, además, una síntesis de los contenidos del debate, incluyendo las ponencias y aportaciones de expertos/as y las contribuciones que se realicen desde el público asistente a la sala.

Dicho documento será enviado por correo electrónico a todos los/as participantes en el debate, será colgado en la web y difundido a las entidades y personas implicadas en los temas que en el debate se abordan.

Así, el objetivo del Foro es contribuir a establecer un diálogo permanente, más allá del debate propiamente dicho, que permita apoyar una toma de decisiones más informada y adecuada a los retos que nos plantea la sostenibilidad.

⁵ El foro virtual está abierto en la dirección web <http://forosostenibilidadnavarra.org/foro/index.php>

EL DEBATE

El presente documento –y las ponencias y aportaciones de expertos/as que lo conforman- es la base para el debate público que tendrá lugar el 18 de junio de 2013 en el **Salón de Actos de la Escuela de Enfermería de la UPNA** (Avda. Barañáin s/n) de la **Universidad Pública de Navarra**, con el siguiente programa:

17:00 Apertura

Eloísa Ramírez Vaquero. Vicerrectora de Proyección Universitaria. Universidad Pública de Navarra

17:10 Exposición del Gobierno de Navarra

Luis Zarraluqui. Consejero de Fomento

18:00 Intervenciones de expertos

Antonio Serrano Rodríguez
Francisco Segura Castro

18:45 Café

19:15 Intervenciones de expertos

Ricard Riol Jurado
Enrique Díaz Moreno

20:00 Debate

21:00 Cierre del acto

() Moderadora del debate: Ana Ollo (Universidad Pública de Navarra)*

Somos conscientes de que los temas que se abordan, dada su complejidad, no pueden ser tratados con la profundidad que se merecen en un único debate, pero pueden abrir las puertas de futuras iniciativas.

Este debate no pretende sustituir otros que puedan darse sectorialmente promovidos por diferentes organizaciones sociales o institucionales, sino, por el contrario, contribuir a los mismos.

2 | LAS PONENCIAS MARCO

Para acceder al contenido de las ponencias, pincha en cada uno de los títulos y podrás consultar o descargar los documentos en *pdf* o presentaciones en *powerpoint*:

🔗 EL FERROCARRIL EN UN MODELO DE
TRANSPORTE SOSTENIBLE PARA
NAVARRA

| ANTONIO SERRANO RODRÍGUEZ

🔗 MITOS Y REALIDADES DE LA ALTA
VELOCIDAD EN ESPAÑA

| FRANCISCO SEGURA CASTRO

🔗 EL PAPEL DEL FERROCARRIL EN LA
ESTRATEGIA DE MOVILIDAD
SOSTENIBLE

| RICARD RIOL JURADO

🔗 TRANSPORTE DE MERCANCÍAS Y
COMPETITIVIDAD EN NAVARRA

| ENRIQUE DÍAZ MORENO

🔗 EL FERROCARRIL, ELEMENTO CLAVE
PARA LA INTERMODALIDAD EN UN
MODELO DE TRANSPORTE
SOSTENIBLE

| ÁNGEL APARICIO MOURELO⁶

⁶ Fue el ponente inicialmente previsto para la Jornada pero finalmente no podrá asistir al debate. En su lugar intervendrá Antonio Serrano Rodríguez.

3 | APORTACIONES AL DEBATE REALIZADAS POR OTROS EXPERTOS/AS

Para acceder al contenido de cada aportación, pincha en los títulos y podrás consultar o descargar los documentos en pdf:

✎ ITXASO AMORRORTU [MONDRAGON
UNIBERTSITATEA] Y VICTORIA
RODRÍGUEZ CHACÓN [FACULTAD DE
ECONÓMICAS. UNIVERSIDAD DE
NAVARRA]

✎ ALEJANDRO ARIZKUN [DPTO. DE
ECONOMÍA. UNIVERSIDAD PÚBLICA DE
NAVARRA]

✎ JESÚS MARÍA ARLABÁN MATEOS
[ATENEO DE NAVARRA]

✎ JAVIER FAULÍN FAJARDO [DPTO. DE
ESTADÍSTICA E INVESTIGACIÓN
OPERATIVA. UNIVERSIDAD PÚBLICA DE
NAVARRA]

✎ RAFAEL IRIGOYEN MIQUELERENA Y
DAVID ZABALZA INDURÁIN
[PRESIDENTE ANET Y VICEPRESIDENTE
SECCIÓN LOGÍSTICA DE ANET]

- ✎ PABLO LORENTE [FUNDACIÓN SUSTRATERAKUNTZA]

- ✎ PABLO MENDÍVIL LANDA Y LUCINIO SEBASTIÁN PANIEGO [GERENTE DE PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE LA PRODUCCIÓN Y GERENTE DE APROVISIONAMIENTO Y TRANSPORTE DE VOLKSWAGEN NAVARRA]

- ✎ JUAN JOSÉ PONS IZQUIERDO [DPTO. DE GEOGRAFÍA Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. UNIVERSIDAD DE NAVARRA]

- ✎ ÁNGEL TELLECHEA [GIMEX (GRUPO DE TRANSPORTE DE MERCANCÍAS)]

- ✎ TREN DE ALTAS PRESTACIONES EN NAVARRA. CONSECUENCIAS Y OPORTUNIDADES DE LA LLEGADA DEL TAP A NAVARRA | DOCUMENTO DEL OBSERVATORIO TERRITORIAL DE NAVARRA